



**VLADA CRNE GORE
KOMISIJA ZA KONCESIJE**

Broj: 01-21

Podgorica: 25.03.2012.god.

Na osnovu člana 16 Zakona o koncesijama (»Sl.list CG«, br. 08/09), Komisija za koncesije podnosi

IZVJEŠTAJ O RADU

za 2011. godinu

I. UVODNE NAPOMENE

Zakonom o koncesijama (»Sl. list CG« , br. 08/09), osnovana je Komisija za koncesije Vlade Crne Gore, kao samostalan i nezavisan organ u vršenju poslova utvrđenih ovim zakonom.

Na osnovu člana 10 Zakona o koncesijama, Vlada Crne Gore je, Rješenjem br. 03-9497/3 od 03.09.2009. godine, imenovala predsjednika i članove Komisije. U Komisiji za koncesije imenovana su dva člana na predlog ministarstva nadležnog za ekonomski razvoj, od kojih je jedan predsjednik Komisije. Na predlog Skupštine Crne Gore imenovana su dva člana iz reda uglednih stručnjaka. Po jedan član imenovan je na predlog: Ministarstva nadležnog za poslove finansija, Ministarstva nadležnog za poslove saobraćaja, pomorstva i telekomunikacija, Ministarstva nadležnog za poslove poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Udruženja poslodavaca i Zajednice opština.

U imenovanju članova Komisije, Vlada je vodila računa da saglasno Zakonu o koncesijama:

- predsjednik i članovi Komisije mogu biti samo državljani Crne Gore;
- u Komisiju ne može biti imenovano lice koje je pravosnažno osuđeno zbog krivičnog djela protiv imovine, privrede, ustavnog poretka i zloupotrebe službenog položaja;
- predsjednik i članovi Komisije ne mogu biti: poslanici, odbornici, starješine državnih organa, organizacija i ustanova, glavni administrator i starješina organa lokalne uprave.

U pogledu statusa, mandata i načina rada Komisije, Zakonom o koncesijama je propisano da:

- predsjednik Komisije zastupa i rukovodi radom Komisije;
- se predsjednik i član Komisije imenuju na period od pet godina i da mogu biti imenovani na još jedan mandat;
- ukoliko predsjedniku, odnosno članu Komisije, prestane funkcija prije isteka mandata, Vlada, za period do isteka mandata, imenuje predsjednika, odnosno člana Komisije;
- Komisija može angažovati stručnjake i stručne institucije za pojedine oblasti ako je, po procjeni Komisije, neophodna stručna pomoć;
- stručne i administrativne poslove za potrebe Komisije vrši organ uprave nadležan za poslove imovine.

Članom 11 Zakona određena je nadležnost ove Komisije da: rješava po prigovorima učesnika u postupku davanja koncesija, koji se odnose na vrednovanje i rang listu ponuđača i donosi odluke po njima; vodi registar ugovora o koncesijama; odobrava sprovođenja postupka produženja roka davanja koncesije ili proširenja prostora za obavljanje koncesione djelatnosti, kao i odobrava sprovođenje postupka davanja koncesije pratećih mineralnih sirovina na odobrenom eksploatacionom polju, bez sprovođenja postupka javnog nadmetanja iz člana 20 ovog zakona; donosi poslovnik o svom radu i vrši druge poslove utvrđene ovim zakonom.

Za postupanje po prigovorima učesnika u postupku davanja koncesija, članom 32 Zakona je propisano da Komisija:

- ispituje da li je tenderska komisija izvršila ispravno vrednovanje ponuda i rangiranje ponuđača, i
- ispituje da li je tenderska komisija pravilno primijenila kriterijume za vrednovanje ponuda i rangiranje ponuđača.

Ako Komisija utvrdi da je došlo do povrede postupka ili da nijesu pravilno primijenjeni kriterijumi, rang lista tenderske komisije vraća se tenderskoj komisiji radi otklanjanja utvrđenih nepravilnosti.

Komisija za koncesije Crne Gore je samostalna i nezavisna u vršenju poslova utvrđenih navedenim zakonom.

Odluke koje donosi Komisija su konačne i protiv njih se može voditi upravnim spor.

Zakonske osnove za sprovođenje postupka i davanje koncesije

Zakonom o koncesijama uređuju se uslovi, način i postupak davanja koncesija, predmet koncesija (koji može biti bliže određen posebnim zakonom) i druga pitanja od značaja za ostvarivanje koncesije. Osnovni ciljevi zakona su da se koncesije daju pod jednakim, transparentnim i nediskriminatornim uslovima za korišćenje prirodnih bogatstava, dobara u opštoj upotrebi i drugih dobara od opšteg interesa, obavljanje djelatnosti od javnog interesa i obezbjeđenja razvoja i funkcionisanja infrastrukture; da se daju radi obezbjeđenja: ostvarivanja odgovarajućeg javnog interesa, veće zaposlenosti, uvođenja novih tehnologija i obezbjeđenja ubrzanog privrednog razvoja i obezbjeđenja prihoda za koncedenta; racionalnog, ekonomičnog, pravilnog i efikasnog korišćenja prirodnih bogatstva, dobara u opštoj upotrebi i drugih dobara od opšteg interesa; tehničko-tehnološkog unaprjeđenja i obezbjeđenja jedinstva sistema infrastrukture; unaprjeđenja djelatnosti koja je predmet koncesije; izgradnje, rekonstrukcije i modernizacije objekata

od značaja za pružanje javnih usluga; konkurencije u oblasti u kojoj se daju koncesije; zaštite i unaprjeđenja životne sredine.

Koncesije se daju na osnovu javnog oglasa. Postupak javnog nadmetanja i izbor ponuđača, po javnom oglasu, sprovodi ad hoc tenderska komisija koju imenuje nadležni organ za predmetnu oblast na koju se koncesija odnosi.

II. RAD KOMISIJE ZA KONCESIJE U IZVJEŠTAJNOM PERIODU

Komisija je u 2011. godini u okviru svoje nadležnosti, razmatrala dostavljene materijale i odlučivala u skladu sa zakonskim ovlašćenjima. Komisija je postupala i po prigovorima koji se odnose na dodjelu koncesija.

U tom smislu, Komisija za koncesije je u toku 2011. godine razmatrala i odlučivala o sljedećim prigovorima:

- D.O.O. "Euroinženjering" iz Berana,
- D.O.O. "Ćetković KOP" iz Podgorice,
- D.O.O. "Toškovići" iz Podgorice, koji su podneseni na Rang listu ponuđača broj 11/11-0101-89 od 31.01.2011.godine, utvrđenu od strane Tenederske komisije Uprave za vode Crne Gore, po Javnom oglasu za davanje koncesija za eksploataciju rječnih nanosa (šljunak i pijesak) od 29.11.2010.godine.

U skladu sa članom 11 Zakona o koncesijama, Komisija je razmotrila navedene prigovore, sa dostavljenom dokumentacijom: Javnim oglasom za predmetne koncesije, Zapisnikom o javnom otvaranju ponuda, Izvještajem o sprovedenom postupku, Zapisnikom Tenderske komisije o toku postupka po osnovu Javnog oglasa za eksploataciju rječnih nanosa (šljunak i pijesak) i Rang listom ponuđača.

Nakon uvida u dokumentaciju, Komisija je donijela Zaključak, kojim je, od Uprave za vode, tražila da se izjasni po svim tačkama i navodima koji stoje u prigovorima sva tri

ponuđača, kako bi se nakon toga stekli uslovi za donošenje odluke po navedenim prigovorima.

Uprava za vode je postupila po Zaključku Komisije i dostavila Izjašnjenje po svim tačkama i navodima iz Zaključka za sva tri ponuđača.

Na sljedećoj sjednici, Komisija je, saglasno ovlaštenjima iz Zakona o koncesijama, ponovo odložila donošenje konačne odluke po prigovorima do pribavljanja ekspertskog mišljenja u vezi sa spornim pitanjima koja nijesu mogla biti razriješena na proteklm sjednicama.

Nakon pribavljenog ekspertskog mišljenja i raspoložive dokumentacije Komisija je konstatovala da su se stekli uslovi za konačno odlučivanje i donijela rješenja, kako slijedi:

- Rješenje po prigovoru D.O.O.«Toškovići» iz Podgorice, kojim se odbija prigovor navedenog ponuđača;
- Rješenje po prigovoru D.O.O. »Ćetković KOP« iz Podgorice, kojim se uvažava prigovor ponuđača i Rang lista vraća Tenderskoj komisiji na ponovni postupak i utvrđivanje;
- Rješenje po prigovoru D.O.O. »Euroinženjering« iz Berana, kojim se prigovor odbija.

Prvo i treće rješenje Komisije za koncesije su postala pravosnažna, budući da protiv istih nije podnijeta tužba nadležnom sudu.

Protiv drugog rješenja, međutim, nezadovoljni ponuđač – OD “Milonjić i ortaci” iz Podgorice, koji je bio i prvorangirani ponuđač na Rang listi Tenderske komisije Uprave za vode je podnio tužbu Upravnom sudu Crne Gore. U konkretnom slučaju se radilo o davanju koncesije za eksploataciju riječnih nanosa(šljunka i pijeska) na lokaciji br. 17 “Zabrani Gornji” –Podgorica.

Povodom podnijete tužbe ponuđača – OD “Milonjić i ortaci”, u traženom roku od strane Upravnog suda, Komisija je dostavila odgovor na tužbu sa svom raspoloživom

dokumentacijom. Sud je usvojio tužbu i poništio Rješenje ove komisije, zbog formalnih propusta koji su se odnosili na obrazloženje tog rješenja.

Nakon dostavljene presude Upravnog suda, Komisija je razmotrila sve navode iz presude i konstatovala da je pravna situacija nakon presude, u suštini, identična situaciji prije donošenja ospornog rješenja Komisije za koncesije.

Komisija je, u svemu ispoštovala navode presude Upravnog suda i novo rješenje sačinila u potpunosti u skladu sa preporukama i mišljenjem Suda, zbog čega je prethodno i formirala odgovarajuću radnu grupu od članova Komisije i istovremeno angažovala pravnog eksperta za datu oblast. Pošto je novim rješenjem ponovo uvažen prigovor “Ćetković Kop” D.O.O. iz Podgorice, Rang lista je vraćena tenderskoj komisiji Uprave za vode na ponovni postupak i utvrđivanje. Ponovni postupak kod Uprave za vode je u toku.

Prihodi od koncesija

U skladu sa članom 4 Zakona o koncesijama, koncesija je definisana kao pravo korišćenja prirodnog bogatstva, dobra u opštoj upotrebi i drugog dobra od opšteg interesa koje je u državnoj svojini, ili obavljanja djelatnosti od javnog interesa, uz plaćanje koncesione naknade od strane koncesionara ili pružanje finansijske naknade ili druge podrške koncesionaru za ostvarivanje odgovarajućeg javnog interesa. Koncesiona naknada za koncesije koje daje Vlada prihod je budžeta Crne Gore i budžeta jedinica lokalne samouprave u zakonom predviđenom odnosu.

Na osnovu izvještaja Državnog trezora utvrđeno je, da je po osnovu koncesionih naknada u 2011. godini naplacen ukupan prihod za period 01.01.2011. do 31.12.2011. godine u iznosu od **25.699.255,23 €**.

Po osnovu naknade za priredjivanje igara na sreću naplaceno je 4.180.845,36 €, po osnovu naknade za korišćenje dobara od opsteg interesa prihodovano je 1.002.041,92 €,

po osnovu naknade za koriscenje prirodnih dobara 3.009.556,45€ (Naknada za koriscenje suma, Naknada za koriscenje mineralnih sirovina i Koncesiona naknada za izgradnju i upravljanje marinom), na osnovu naplate ekološke naknade prihodovano je 7.452.842,79 €, dok je na osnovu naknada za puteve prihodovano 4.863.937,55 €, dok preostali iznos od 5.190.031,16 € predstavlja koncesioni prihod po osnovu ostalih naknada (najveci dio ovih ostalih naknada odnosi se na naknadu za korišćenje domena "me" i to u iznosu od 1.983.985,21 €).

Mišljenje revizora je da se često, kada je u pitanju planiranje naplate javnih prihoda, radi o ad hoc planovima bez jasnih kriterijuma i indikatora. Pri takvoj ekonomskoj situaciji planiranju naplate javnih prihoda neophodno je prići sa mnogo više opreza da se nebi dešavalo da se planovi naplate ostvaruju sa više od 100% s jedne strane, a da imamo porast poreskog duga u značajnom obimu.

Na osnovu člana 28 Zakona o finansiranju lokalne samouprave opštini se ustupa 70% prihoda od koncesionih i drugih naknada za korišćenje prirodnih bogatstava koja se nalaze na njenoj teritoriji, osim prihoda od koncesione naknade za korišćenje luke od kojih se 20% ustupa opštini u kojoj se nalazi luka i prihoda od koncesione naknade za korišćenje šuma od kojih se 50% ustupa opštini na čijoj teritoriji se nalaze šume koje su predmet koncesije.

Opštini se ustupa 20% prihoda od naknade za korišćenje morskog dobra ostvarenog na teritoriji te opštine.

Prirodna bogatstva iz stava 1 ovog člana obuhvataju: šume, vode, vodotoke, rudno blago, pijesak, šljunak, kamen i druga prirodna bogatstva u skladu sa zakonom kojim se uređuje državna imovina.

Ukoliko se prirodno bogatstvo nalazi na teritoriji dvije ili više opština, prihodi od naknade za korišćenje prirodnih bogatstava dijele se srazmjerno učešću opštine u području, odnosno vrijednosti prirodnog bogatstva koje je predmet koncesije.

Finansijsko izravnanje, odnosno ujednačavanje finansiranja opština vrši se preko Egalizacionog fonda. Sredstva Fonda obezbjeđuju se iz prihoda od:

- poreza na dohodak fizičkih lica u visini od 11% ukupno ostvarenih prihoda po tom osnovu;
- poreza na promet nepokretnosti u visini od 10% ukupno ostvarenih prihoda, po tom osnovu;
- poreza na upotrebu motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica u visini od 100% ukupno ostvarenih prihoda po tom osnovu;
- koncesionih naknada od igara na sreću u visini od 40% ukupno ostvarenih prihoda po tom osnovu.

Plan i izvršenje budžeta Komisije za koncesije za 2011. godinu

Fun. klasa	Eko. klasa	Opis	Plan	Ostvarenje
	40116	Komisija za koncesije	124.915,20	90.111,34
	3121	Program: Komisija za koncesije	95.815,20	80.414,39
	4	Izdaci	95.815,20	80.414,39
	41	Tekući izdaci	95.815,20	80.414,39
	412	Ostala lična primanja	51.315,20	50.932,00
0112	4129	Ostale naknade	51.315,20	50.932,00
	413	Rashodi za materijal i usluge	44.500,00	29.482,39
0112	4131	Rashodi za materijal	5.000,00	1.951,67
0112	4132	Rashodi za službena putovanja	15.000,00	12.632,36
0112	4133	Rashodi za reprezentaciju	1.500,00	290,00
0112	4139	Ugovorene usluge	23.000,00	14.608,36
	3123	Program: Komisija za koncesije i BOT aranžmane	29.100,00	9.696,95
	4	Izdaci	29.100,00	9.696,95
	41	Tekući izdaci	29.100,00	9.696,95
	412	Ostala lična primanja	6.600,00	4.930,00
0112	4129	Ostale naknade	6.600,00	4.930,00
	413	Rashodi za materijal i usluge	22.500,00	4.766,95
0112	4132	Rashodi za službena putovanja	5.500,00	2.204,00
0112	4133	Rashodi za reprezentaciju	1.000,00	684,00
0112	4139	Ugovorene usluge	16.000,00	1.878,95

Registar ugovora o koncesijama

Ministarstvo ekonomije je, na osnovu Zakona o koncesijama (član 15 stav 4) donijelo Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja Registra ugovora o koncesijama („Sl. list CG”, br. 47/09).

Pošto je zakonska obaveza ove Komisije vođenje Registra ugovora, to je isti sačinila i objavila na internet stranici Komisije. Registar se redovno ažurira u skladu sa prispjecom novih ugovora, zaključenih aneksa na već postojeće, kao i raskida sklopljenih ugovora.

Registar je, po prvi put, sačinjen i objavljen u septembru 2010. godine.

Do sada je objavljeno 172 ugovora od čega:

- iz oblasti korišćenja voda i vodnog dobra 57 ugovora;
- iz oblasti korišćenja šuma 56 ugovora;
- iz oblasti korišćenja mineralnih sirovina 56 ugovora,
- iz oblasti uslužnih djelatnosti 4 ugovora.

Zapažanje ove Komisije je, da se broj raskinutih ugovora u posljednje vrijeme (prvi kvartal 2012. godine) povećava.

Radi potpunije informisanosti, u prilogu ovog izvještaja se daje tabelarni pregled ugovora o koncesijama iz Registra ugovora o koncesijama, koji vodi Komisija za koncesije.

Dostavljeno:

- Vladi Crne Gore;
- Skupštini Crne Gore;
- Opštinama.

PREDSJEDNIK KOMISIJE

Mr Slobodan Perović